

**АНАЛИЗА ЕФЕКТА**  
**НАЦРТА ЗАКОНА**  
**О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИНОВАЦИОНОЈ ДЕЛАТНОСТИ**

**1. На кога ће и како утицати решења предложена у закону**

Одредбе Нацрта закона прецизирају и допуњују одредбе важећег закона које на нејасан или непотпун начин уређују поједине правне институте, отклањају одредбу која је отварала простор за нејасно и неселективно издвајање буџетских средстава у области заштите и промета права из области интелектуалне својине која је по својој природи предмет уређења других прописа, а на начин који би такву државну помоћ чинио неоправданом. Одредбе којима су извршене допуне чланова који омогућавају давање средстава која имају карактер државне помоћи, утицаће на примаоце те помоћи – регистроване субјекте иновационе делатности на исти начин на који ће имати и на друга правна лица која су примаоци државне помоћи – обавезу евидентирања њеног пријема, без додатних трошкова.

Са наведеног, решења предложена у закону везана су претежно за поступања државних органа у области прописа о државној помоћи, као и у односу на обавезе органа локалне самоуправе да извештавају о стању у области иновационе делатности, са ког разлога та примена неће условити, односно произвести оснивање, односно стварање нових привредних друштава или других правних субјеката, нити ће изазвати трошкове грађанима или привредним субјектима.

**2. Који су трошкови које ће примена Закона створити грађанима и привреди**

Нема трошкова који ће грађанима и привреди произаћи из примене овог закона, јер се измене и допуне односе на услове под којима Министарство може да изврши брисање, а не услове за упис физичких и правних лица у Регистар иновационе делатности. Брисање се врши или по захтеву, на који се не плаћа накнада, или по службеној дужности, а разлози су увек да је физичко/правно лице престало да испуњава неки од услова за својство регистрованог субјекта иновационе делатности, па брисање таквог правног субјекта управо значи уштеду трошкова, односно спречавање штете која може настати у случају да неосновано задржи то својство.

**3. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција**

Посредно се подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција, у смислу да не отежавају услови за упис, већ додатно уређују услови под којима се врши брисање из Регистра иновационе делатности, давањем овлашћења за брисање *ex officio* од момента престанка неког од кумулативно прописаних услова за упис, па ће се објективним смањењем броја неосновано уписаних повећати број субјеката који ће имати приступ, не могућности уписа, која није ограничена, већ буџетским средствима која јесу ограничена ликвидним могућностима.

Квантитативни показатељи броја уписаних и брисаних су на сајту [www.mpn.gov](http://www.mpn.gov) – Иновациона делатност-Регистар иновационе делатности, а брисање је увек било вршено од субјективног момента сазнања за престанак услова, често и годину дана након наступања тог момента, што је омогућавало да такав субјекат остане регистрован и када нема неки од услова, па тако злоупотреби права примаоца

буџетских средстава из члана 36. Закона о иновационој делатности. Изменама се омогућије да Министарство изврши брисање од момента престанка услова (нпр. даном објављивања финансијског извештаја из кога произилази број запослених код регистрованог правног лица), као и да недостављање или достављање непотпуног или нетачног годишњег извештаја регистрованог субјекта иновационе делатности буде основ за његово брисање од првог дана истека прописаног рока.

Изменама се такође отклања основ за образовање парламентарних тела са четворогодишњом лиценцом (брисање члана 31. важећег закона) да врше послове праћења реализације пројеката који се већински финансирају буџетским средствима. Таква могућност није никада фактички ни коришћена, јер се показало да би лиценцирање и плаћање рада тих правних лица било само значајан додатни трошак цене пројекта, а њихов рад не би могао да се валоризује као овлашћена контрола наменског трошења буџетских средстава, па је таква могућност и формално отклоњена, имајући у виду да је тржиште најбољи механизам који ће пратити и оцењивати успешност реализације пројеката.

#### **4. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону**

Нацрт закона садржи измене и допуне које не мењају битно ни суштински важећи текст, осим у односу на механизме брисања из Регистра по службеној дужности и прописе о државној помоћи о којима се не могу вршити консултације, јер су у питању одредбе императивне природе.

#### **5. Које ће мере, током примене закона, бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона**

Очекивани ефекти усвајања измена и допуна подразумевају одговарајућу допуну подзаконских аката, те њихову примену у следећим циклусима реализације програма иновационе делатности на начин који ће избећи злоупотребу статуса регистрованог субјекта иновационе делатности. Механизми те контроле су пре свега прописивање рокова за извршење појединих обавеза регистрованих субјеката иновационе делатности, као и санкција за непоштовање тих рокова, а свакако и да ће примена прописа о државној помоћи допринети увиду у располагање одобреним буџетским средствима и доследној контроли њиховог наменског трошења.